

中共广东省注册会计师协会委员会

文 件

粤注党〔2018〕2号

关于印发《广东省注册会计师行业新时代 党建工作指导意见》的通知

各地级以上市注册会计师行业（协会）党组织，各会计师事务所党组织：

《广东省注册会计师行业新时代党建工作指导意见》已经广东省注册会计师协会党委会审议通过，现印发给你们，请结合本地实际，认真贯彻落实。

中共广东省注册会计师协会委员会

2018年3月22日



广东省注册会计师行业新时代 党建工作指导意见

党的十九大提出了新时代党的建设总要求，对全面从严治党作出了部署，中国特色社会主义进入新时代。为有力指导、切实加强新时代下我省注册会计师行业党的建设，进一步推动行业党建工作向纵深发展，继续走在全省社会组织、全国同行组织党建工作前列，不断开创新时代广东注册会计师行业党建新局面，结合广东行业实际，特制定本意见。

一、指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想。注册会计师行业作为社会主义市场经济的制度安排，注册会计师作为中国特色社会主义事业的重要力量，行业党建作为社会组织党建的探路者，在新时代肩负重要责任和使命。新时代行业党建工作的指导思想是：

全面贯彻党的十九大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和治国理政新理念新思想新战略，认真践行社会主义核心价值观，牢牢把握习近平总书记对行业提出的“主题主线”重要批示精神，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，巩固扩大行业体制、机制、制度、网络、诚信、人才、国际化、服务创新、质

量建设成果和党的群众路线教育实践活动及“两学一做”学习教育成果，继续探索党建工作与注册会计师执业有机融合的途径和方法，全面提升我省行业党建工作科学化水平，健全完善行业政治系统，扎实推进行业创先争优常态化长效化，以加快注册会计师队伍职业化建设为着力点，努力推动行业诚信建设迈向新水平、服务国家建设能力实现新提升、行业科学发展实现新跨越。

（二）基本原则。坚持党建工作与业务工作相统一，坚持改革创新与经验运用相统一，坚持理论指导与实践探索相统一，坚持战略谋划与扎实推进相统一，坚持主题活动与日常工作相统一，坚持制度保障与典型示范相统一。

（三）主要目标：

1. 思想政治素质明显提升。学习型党组织建设取得重大进展，全体从业人员坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。从业党员理想信念坚定，党性进一步增强，道德示范引领作用明显。从业队伍爱国敬业、诚信守法、自觉履行社会责任，争做合格的中国特色社会主义事业建设者。

2. 基层组织建设水平进一步提高。党的组织和党的工作“两个覆盖”继续加强，党的组织覆盖率有效提升。会计师事务所（以下简称事务所）党组织功能定位进一步明确，支部工作法不断推广运用，开放式组织活动有效开展，创先争优实现常态

化长效化，创造力、凝聚力和战斗力显著增强。

3. 行业队伍职业化建设跃上新台阶。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，党员队伍数量稳步增长、结构进一步优化，先锋模范作用充分发挥，党组织书记队伍进一步加强，带动注册会计师人才资源总量持续增长、职业技能不断提升。

4. 行业党建体制制度机制更加有效。“条块结合、以条为主”的行业党建工作管理体制优势继续发挥，行业自上而下的党建管理体系继续强化，行业与地方党委的横向联系沟通进一步加强，行业党建工作运行更加顺畅。

5. 行业政治系统不断健全完善。行业统战工作机制创新完善，党外代表人士评价发现、教育培训、参政议政等工作深入有效。共青团组织体系建立健全，组织和工作覆盖广泛，活动丰富有效，功能逐步彰显；探索我省行业工会、妇女工作机制，行业工会、妇女组织工作实现新进步。

6. 党风带行风建设成效明显。从业党员的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识进一步增强，党员联系群众常态长效，行业文明新风彰显，诚信、专业、合作等行业文化深入人心，氛围更加浓厚，践行更加自觉，不诚信行为得到有效遏制。

7. 行业科学发展和服务国家建设能力明显提升。注册会计师行业地位和影响力进一步提升，行业科学发展取得实质性进步，更大程度服务于供给侧结构性改革、建设创新型国家、乡

乡村振兴战略、区域协调发展、社会主义市场经济体制和全面开放新格局，为广东实现“四个走在前列”提供专业服务支撑。

二、推进学习型党组织建设，提升从业人员思想政治素质

（四）用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践。

坚持把政治建设摆在首位，组织党员、从业人员深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想，深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想，学习践行社会主义核心价值观。全面系统、完整准确地把握习近平新时代中国特色社会主义思想的时代背景、历史地位、科学体系、精神实质、实践要求，深刻领会它所体现的中国共产党人历史担当意识、真挚为民情怀、务实思想作风、科学思想方法，增强对它的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，使习近平新时代中国特色社会主义思想入心入脑，不断增强我省行业各级党组织和广大党员学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉性和坚定性，增强“四个意识”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，把维护中央核心、全党核心和维护党中央权威和集中统一领导落实到行动中去，落实到推进行业改革发展各项工作中去。

（五）拓展创新党组织学习的内容、方法和途径。

组织党员、从业人员加强保持注册会计师胜任能力所需相关知识的学习，既要向书本学习，更要向实践学习、向同行学习。坚持运用好传统组织学习的有效做法，结合实际积极探索富有时代特点的新方式，不断改进和加强“互联网+”党员学习教育。加强和改进党组织定期学习和党课教育，严格规范管理，增强学习效果。加强和改进务虚研讨，深入研究重大问题和热点难点问题。加强和改进主题宣讲，面对面地解答党员职工思想认识上的困惑。加强和改进形势任务和政策教育，深入解读国家及行业发展形势和重大方针政策。组织各种形式的主题教育活动，运用学习讲坛、读书会、知识竞赛、技能比赛、参观考察等广大党员喜闻乐见的手段，特别是结合党和国家以及行业重大政策出台、重大活动开展和重大节庆日纪念日等契机，不断丰富完善工作抓手。在注册会计师继续教育课程中增加党建、党史、党的知识等内容。

（六）健全完善学习型组织建设制度。

健全完善党组织集体学习制度，行业党组织带头坚持，制定并执行理论学习制度，定期务虚；事务所党组织根据实际情况，可以支部、党小组或执业团队为基本单位，广泛邀请群众参加，条件允许时也可与项目单位党组织开展共建活动。健全完善与注册会计师继续教育相结合的党员培训和轮训制度，经常性教育培训由党员所在事务所党组织负责组织实施，

统一轮训由各级行业党组织负责实施。健全完善党员个人自学、主题教育、调查研究、学习成果转化等制度，保障学习型组织建设常态化、长效化。

三、弘扬党的优良作风，持续推进行业诚信建设

（七）以坚强党性保证党的作风建设。

坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，全面推进行业党的政治建设、思想建设、政治建设、作风建设和纪律建设，严肃党内政治生活、持续深入改进作风。坚持把加强党性修养作为优良作风养成的重要基础和动力，以高标准、严要求教育管理我省行业全体党员，引导党员加强学习、加强实践、加强党内生活锻炼，自觉学习党章，遵守党章、贯彻党章、维护党章，增强党员意识、党性观念，继承发扬党的优良传统和作风。广泛宣传和认真学习先进典型，使广大党员永葆蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

（八）以优良党风带动行业新风。

大兴密切联系群众之风，行业党组织工作人员特别是党组织负责人要定期深入基层调查研究，了解群众疾苦，倾听群众呼声，帮助解决困难，事务所党组织领导班子要坚守一线，尊重、依靠广大从业人员干事创业，大兴求真务实之风，把求真务实贯彻到我省行业工作各个方面各个环节，真正做到真抓实干、开拓创新。大兴艰苦奋斗之风，党员始终与从业人员同甘

共苦、为注册会计师事业不懈奋斗，永葆共产党人政治本色。大兴批评和自我批评之风，增强党内生活原则性和实效性，保护坚持党性原则的党员，促进行业民主建设。大兴廉洁从业之风，引导从业人员忠实履行职责，严格遵守执业准则和职业操守，严防利益输送和商业贿赂，营造风清气正的执业环境。

（九）持续推进党员带头筑诚信行动。

定期广泛组织党员进行诚信承诺践诺、行业党员先锋模范作用大讨论等活动，引导广大从业党员牢固树立党员意识、诚信意识，树诚信之风，扬诚信之气，带头实施诚信行动，营造浓厚行业诚信氛围，促进社会诚信体系建设。着力把党内监督、职业道德建设和业务监管工作等有机结合，对依法承担民事、行政和刑事责任，或受到行业惩戒的党员，研究给予相应党内纪律处分，将行业党内监督执纪落到实处，强化纪律执行。

四、加强人才培养，加快推进行业职业化建设

（十）继续推进党员和业务骨干“双培”工程。

坚持把党员培养成业务骨干、把业务骨干培养成党员，着力提高合伙人（股东）中的党员比例，优化行业党员队伍结构，带动广大从业人员岗位成才。按照注册会计师职业化建设要求，以弘扬和践行职业精神为核心，加强注册会计师职业知识培训，大力提升注册会计师职业技能，在行业人才队伍建设上取得质和量的突破，打造一支职业胜任能力和职业道德水平共同提高

的注册会计师队伍。精心组织注册会计师考试工作，加大对全科合格考生的入会宣传引导力度，吸引优秀后备人才进入行业。推动完善我省行业人才选拔、培养、评价、使用机制，为我省行业实施巩固“五大发展战略”提供人才资源支撑。

（十一）创新对党员的教育管理和服务。

按照上级党组织部署，开展党建主题教育，强化事务所党组织教育党员的主体作用，指导事务所党组织定期、及时了解和掌握党员思想动态。结合行业实际有针对性地开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育，加强党内激励关怀帮扶，增强党员教育有效性，教育引导行业党员坚定理想信念，牢记党的宗旨，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践，不断汇聚推动行业改革发展的正能量。依托省注协党委“书记项目”，提高行业党建信息化水平，引导“口袋党员”亮明身份，强化对党员的管理。通过听取意见、反映诉求、走访慰问、谈心谈话、设立党内帮扶资金等措施，解决生活困难党员实际问题，积极为党员排忧解难，增强党员归属感和荣誉感。

（十二）持续推进党务工作者队伍建设。

按照守信念、讲奉献、有本领、重品行，政治上强、热爱党的工作、熟悉群众工作的标准，选好配强事务所党组织书记；继续推广“一肩挑”的做法，提高党组织书记抓党建的主体责

任。加强党建工作指导员管理，对暂不具备组建条件的事务所，可通过选派党建工作指导员开展党的工作，帮助培养发展党员，建立党的组织，做好党员教育、管理和监督工作。要坚持专兼职相结合、严格管理和关心激励相结合，选配政治素质好、既懂业务又熟悉党务工作的党员进入事务所党组织领导班子，加强党务工作者培训，提高做好党群工作、服务行业发展的能力。

五、加强组织建设，发挥基层党组织的战斗堡垒作用

（十三）持续推进行业党的组织和工作覆盖。

凡有 3 名以上正式党员的事务所，全部单独组建党组织，及时做到应建必建、能建快建；有正式党员但不足 3 人的事务所，要依托行业党组织、按照地域相邻、有利于开展活动和发挥作用的原则组建联合党组织，且覆盖的事务所和党员不宜过多。事务所可会同同一品牌(实体)下的税务师、评估、工程造价等机构成立联合党组织。支持和指导正式党员 100 人以上的事务所设立党的基层委员会，正式党员 50 人以上不足 100 人的设立党的总支部委员会。指导事务所党组织结合本所注重架构和党员分布实际，按照业务相近、工作关系密切、人员相对稳定的部门或项目团队设立党小组，切实增强党组织活力。要加大党建工作指导，确保党的工作动态全覆盖，确保提高党的组织覆盖率。

（十四）不断探索党组织和党员作用发挥的有效途径。

以提升组织力为重点，突出政治功能，把行业和事务所党组织建设成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。促进事务所党组织发挥政治核心作用，担负好直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责，引导广大党员发挥先锋模范作用。要创新党组织活动的开展途径，善于运用信息网络的便利，开展形式多样的党组织活动，与客户、社区等结对共建，与困难企业、创业企业结对帮扶，向社会公益组织提供免费审计，义务性支持社会公益事业发展。发挥事务所联系广泛的优势，组织党员在从业活动中宣传党的路线方针政策，凝聚社会共识。规范事务所党组织工作和组织生活，认真落实“三会一课”、民主评议党员、民主生活会等制度，进一步夯实行业党建基础工作，推动解决一些党组织弱化、虚化、边缘化问题。

（十五）在推进主题活动中深化党建业务相结合。

围绕中心、服务大局是党建工作的基本定位。党建与业务相结合，以促进科学发展为己任，是党建工作的生命力所在。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格按照统一部署积极开展“不忘初心，牢记使命”主题教育活动。通过开展党的主题年活动，着力解决事务所和广大从业人员反映强烈的突出问题，引导事务所党组织以服务群众、做群众工作为主要任

务，建设服务型党组织。坚持把“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”作为抓好行业党建工作的基本原则，实现党建与业务同谋划、同部署、同推进、同考核，巩固主题活动和党的群众路线教育实践活动成果，科学谋划、精心部署、扎实推进行业主题活动，促进党建与业务深度融合。要结合行业发展质量的不适应、不平衡、不稳定的实际，以及事务所执业质量检查反映出来的问题，查找质量建设的短板弱项，有效发挥党的政治、思想、组织优势，发挥事务所党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，着力破解行业高质量发展中的难题，按照党的十九大部署要求，以行业科学发展推动行业高质量发展。

（十六）健全完善行业创先争优长效机制。

实施省注协党委年度“书记项目”，以项目推动行业党建，充分发挥省注协党委在指导行业党建工作的职能作用。组织引导广大事务所党组织书记准确把握支部功能定位、工作特点和运行规律，不断完善、总结、提炼党组织工作经验，形成若干叫得响、立得住、过得硬的“支部工作法”。大力宣传推广“支部工作法”，把事务所党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。充分发挥评选表彰活动的示范带动作用，促进党组织和党员创先有目标，争优有动力，先进受激励，落后受鞭策，使创先争优成为党组织和党员的自觉行动，推动创先争优常态

化、长效化。

六、健全完善政治系统，提升行业群众工作水平

（十七）强化党组织统战职能。

深入贯彻中央和省委统战工作决策部署，围绕增强政治认同，教育引导行业广大从业人员紧密地团结在党的周围，始终坚定不移跟党走，做合格的中国特色社会主义建设者。围绕发挥行业代表人士专业优势，服务国家建设，做好行业代表人士的发现、培养、使用工作，强化对行业代表人士的服务工作，为其履行职责、参政议政提供支持。

（十八）全面加强行业团建工作。

健全行业团的组织架构，依托行业党组织设置形式，健全完善行业团组织设置，推进行业团的组织和工作覆盖。引导行业团组织和团员青年围绕党和国家工作大局，继续组织开展行业青年服务工作；围绕行业发展重点工作和行业青年关心问题开展活动，增强行业青年干事创业的本领。广泛深入开展先优青年评选和青年文明号创建活动，动员行业广大团员青年在新征程中发挥生力军作用。

（十九）推进做好行业工会妇女工作。

研究建立行业工会工作机制，加快行业工会组织组建步伐，有效发挥行业基层工会组织作用。围绕行业发展的中心任务和工作重点，充分发挥工人阶级主力军作用，团结动员广大行业

职工立足岗位建功立业，有力推动注册会计师行业又好又快发展。针对行业女性从业人员比例较高、工作强度相对较大的实际，研究建立关爱帮扶行业女性从业人员的体制机制，适时成立行业妇女组织，促进行业和谐发展。

七、强化党建工作保障，确保措施有效落实

（二十）完善行业党建工作管理体制机制。

充分发挥“条块结合、以条为主”的行业党建工作管理体制优势，坚持“按行业建、按属地管、按条指导”的方向，完善行业自上而下的党建管理体系和与地方党委、“两新”组织工委横向沟通联系的工作机制，形成条块齐抓共管行业党建的合力。

（二十一）进一步加强行业党组织建设。

坚持财政部门的行政监管和注册会计师协会的自律管理相结合的有效做法，进一步选好配强行业党组织领导班子，分管行业工作的财政部门领导原则上担任同级同行党组织书记。根据实际工作需要，指导各级注协加强行业党组织力量，设置相应工作机构，配备必要工作人员，负责行业党建工作。认真贯彻全面从严治党各项要求，落实中央八项规定精神和省委省政府具体要求，加强党组织制度建设，保证党委工作有章可循，提高决策的民主化、科学化和权威性。

（二十二）切实落实党建经费。

贯彻落实《广东省非公有制经济组织和社会组织党建工作财政专项经费使用管理暂行办法》（粤组通〔2012〕72号），在行业基层党组织阵地建设、党员和党务工作者教育培训、党组织开展活动等方面提供必要的经费支持。各级注协应将党建经费列入工作经费予以保障，进一步完善“会费补一点、党费返一点、事务所筹一点”的事务所党建工作经费保障机制，对所属事务所党组织，特别是联合党组织、中小事务所党组织活动经费给予必要支持。要建立完备的党建经费使用管理办法，合理使用各项党员活动经费。

（二十三）努力建设党建阵地。

事务所党组织要按照党员活动有场所、党员教育有设施、党员身份有标志、党务机构有标识、党务工作有制度、党建工作有专栏的“六有”标准，建设党建工作阵地，同时在工作时间上给予必要保障。有条件的事务所要建立相对固定的党员活动场所，条件有限的事务所可按“一室多用”原则，有效发挥功能；行业党组织要充分利用注协办公场所等现有条件，为事务所党组织活动提供便利。

（二十四）完善行业党建联系点制度。

制定实施行业分片指导和挂靠联系点制度，将联系群众、联系会员工作经常化、制度化、规范化。省注协党委委员每人每年负责挂靠一家事务所党组织、市级行业党组织成员根据实

际情况负责挂靠若干家事务所党组织作为联系点，以推进联系点事务所的党建工作。要深入基层、服务基层，与事务所党组织书记谈心谈话，与行业党员一起过组织生活，与从业人员“面对面”倾听诉求，研究新情况，解决新问题。注重总结推广好做法、好经验，运用基层经验推动面上工作。

（二十五）建立健全党建工作台账。

完善行业党群管理信息系统，建立工作台账，全面、准确、动态掌握本地区事务所党组织数量、类型、党员数量、负责人等信息，切实掌握事务所变更、撤并或注销，事务所党组织换届、委员变化等信息，及时对事务所党组织相关工作给予指导、做出决定。事务所党组织要建立健全工作台账，做到党员底数实、党员组织关系从属状况清，及时更新党员接受教育、奖惩情况，动态掌握入党积极分子、发展对象、预备党员信息。有条件的行业党组织可在事务所相对集中的区域建立党建工作站，配备专兼职人员做好事务所党组织和党员管理工作。

（二十六）强化抓落实的组织保障。

各市行业党组织要结合本地实际情况研究制定本地区行业党建工作措施。积极参与社会组织党建工作调研，推动和支持有关部门出台社会组织党建工作意见，进一步破解社会组织党建工作难题，为全面加强社会组织党建工作提供有力指导。充分激发事务所党组织和广大从业党员的主体意识和进取精神，

事务所党组织要紧紧围绕规划目标任务，研究形成本事务所党组织党建工作思路 and 方案，调动广大从业人员干事创业的热情，立足岗位创先争优。

抄送：中注协行业党委，省“两新”组织党工委，省财政厅党组

省注协综合部

2018年3月26日印发
